

## «О проекте республиканского бюджета Абхазии на 2022 г.»

В проекте РБ РА на 2022 г. основные параметры **доходной части** по сравнению с 2021 г. увеличились на 500 млн. руб. и составили 9,43 млрд. руб. При этом дефицит РБ планируется на уровне 554 млн. руб. (рис.1).

Финпомощь РФ в целях бюджетных инвестиций по сравнению с 2021 г. не изменилась и составляет 1,35 млрд. руб. Уровень дотационности РБ РА - 60%.

Правительство РА планирует увеличение ввозного НДС на 2022 г. и доходов от ВЭД за счет роста импорта, что свидетельствует о нарастании инерционного сценария развития экономики.

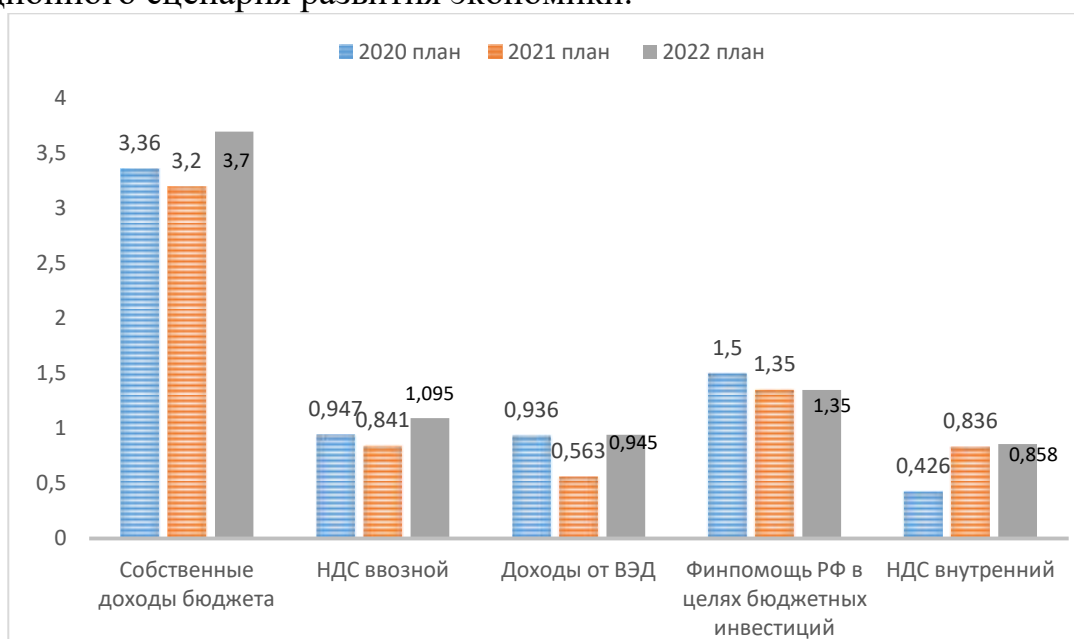


Рис. 1. Доходы РБ РА за 2020-2022 гг., млрд. руб.

**Структура расходов РБ** из года в год существенно не меняется (рис.2).

На долю «**Общегосударственные вопросы**» приходится почти 21,5% от расходов РБ. Сюда входят содержание:

- Администрации Президента РА – 57,8 млн. руб.;
- Парламента РА – 60,6 млн. руб.;
- Резервные фонды Президента и Правительства РА – 500 млн. руб.;
- Судебной системы РА – 215,6 млн. руб.;
- Аппарата Кабинета Министров РА – 51,6 млн. руб.;
- Управления государственными дачами при Администрации Президента РА – 28,3 млн. руб.;
- Контрольной палаты РА – 34,7 млн. руб.;
- ГТК РА – 187,2 млн. руб.;
- Министерства финансов РА – 88,2 млн. руб.;

- Министерства по налогам и сборам РА – 85,1 млн. руб.;
- Содержание системы Академии наук Абхазии – 154,4 млн. руб. и др.

Согласно ст.6 проекта Закона «О РБ на 2022 г.» на погашение основного долга по государственному экспортному кредиту, предоставленному РФ, направляется 84,17 млн. руб.; на выборы депутатов Парламента – 15,0 млн. руб.

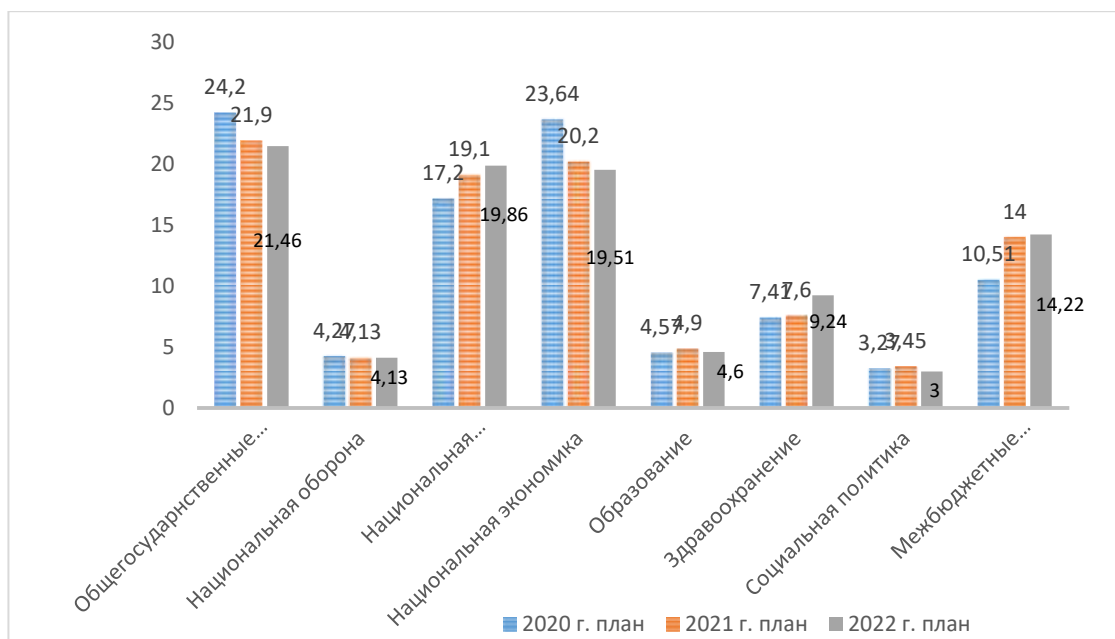


Рис.2. Структура расходов по статьям финансирования РБ РА за 2020-2022 гг., %

Около 20% доходов РБ РА в 2022 г. направляется на финансирование раздела «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**», в том числе:

- Органы прокуратуры – 84,2 млн. руб.;
- Органы юстиции – 61,1 млн. руб.;
- Органов внутренних дел – 961,7 млн. руб.;
- Органы государственной безопасности – 507,4 млн. руб.;
- Миграционная политика – 37,9 млн. руб.;
- МЧС – 185,9 млн. руб. и др.

На финансирование раздела «**Национальная экономика**» выделяется 1,94 млрд. руб. или около 20%. Вне Инвестпрограммы на развитие экономики планируется 598,2 млн. руб. из собственных доходов с учетом затрат на функционирование Министерств и ведомств, таких как:

- Министерства экономики РА – 19,4 млн. руб.;
- ГК РА по связи, массовым коммуникациям и цифровому развитию – 39,1 млн. руб.;
- Государственной инспекции РА по карантину растений – 22,0 млн. руб.;
- ГК РА по статистике – 21,9 млн. руб. и др.

В итоге на развитие экономики из собственных средств 3,7 млрд. руб. планируется направить всего 438,2 млн. руб. (менее 12%). Из них на финансирование сельского хозяйства – 100 млн. руб.<sup>1</sup> (1% от доходов РБ РА). В 2011 г. на развитие отрасли было выделено 74,7 млн. руб. В долларовом эквиваленте финансирование отрасли в 2022 г по сравнению с 2011 г. сокращается с 2,4 млн. до 1,4 млн. долларов. Такой подход ведет к еще большему усугублению положения отрасли, где численность занятых по данным 2020 г. составляет всего 203 чел.

В разделе «Строительство» появилась статья «на компенсацию затрат, понесенных при строительстве завода по производству полимерных труб на территории Гудаутского района – в объеме 55,5 млн. руб.», правовой аспект которой требует уточнения.

По остальным отраслям следует выделить: дотацию РУП «Черноморэнерго» – 100, 0 млн. руб.; оказание финансовой поддержки субъектам МСП в целях создания благоприятных условий для их развития и обеспечения занятости населения РА – 50,0 млн. руб.

Раздел «Социальная политика», из года в год, к сожалению, занимает всего 3,0% от общих расходов РБ (300,4 млн. руб.). К данным расходам относятся: функционирование Дома-интерната для престарелых и инвалидов, социальная помощь на дому пожилому населению, выплаты социальных пособий отдельным категориям граждан РА (одиноким матерям, многодетным семьям, пособие инвалидам 1 группы, пособие родителям, потерявшим единственного сына или дочь и др.), финансовое обеспечение целевой программы «Жилище-2022».

По основным направлениям финансирования в проекте РБ РА за 2020-2022 гг. не предусматриваются существенные структурные изменения (рис.3).

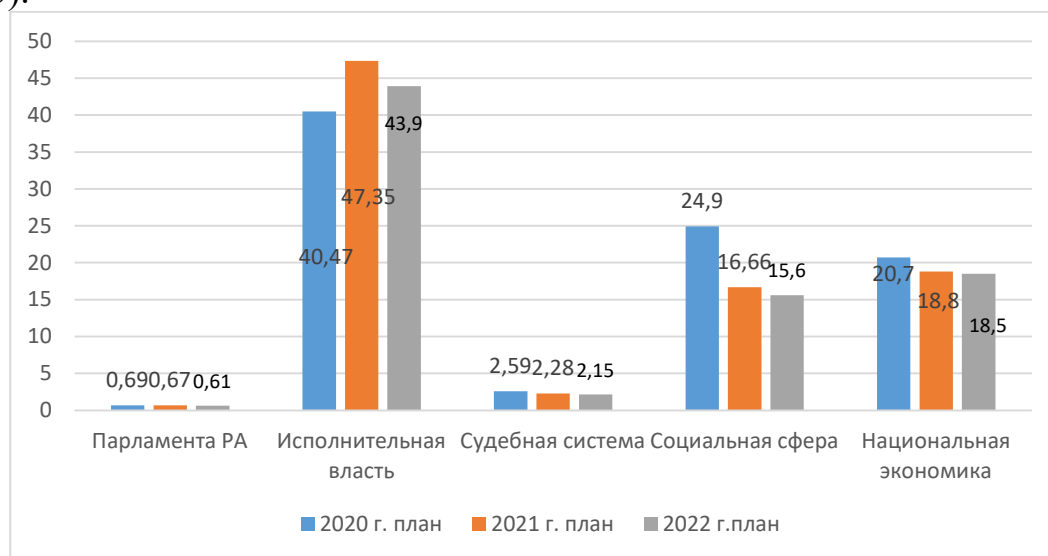


Рис.3. Структура расходов по направлениям финансирования РБ РА за 2020-2022 гг., %

<sup>1</sup> Что равно объему Резервного фонда Правительства РА

Более того, имеет место в структуре расходов РБ РА снижение на развитие отраслей социальной сферы – с 24,9% до 15,6% и национальной экономики – с 20,7% до 18,5%.

Удельный вес содержания Исполнительной власти (АП, КМ РА, ГТК, МВД, МО, СГБ и др.) увеличивается по сравнению с 2020 г. с 40,4% до 43,9% в 2022 г. и составит в 2022 г. 4,3 млрд. руб., что на 573 млн. руб. больше чем собственные доходы РБ. На наш взгляд, следует сократить финансирование Исполнительной власти на 15%<sup>2</sup>.

Бюджетные ассигнования на выплату заработной платы предусмотрены в объеме 2,78 млн. руб. или 75,0% от собственных доходов РБ в 2022 г., что свидетельствует о затратной модели бюджета.

Согласно ст.9 п.3 проекта Закона РА «О РБ на 2022 г.» переносится срок вступления в силу статьи 122 Трудового Кодекса РА, устанавливающий минимальный размер заработной платы не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствии с официальным статистическим учетом<sup>3</sup>. По данному проекту в 2022 г. некоторые категории занятых в государственном секторе будут получать заработную плату менее прожиточного минимума.

Таким образом, в целом проект РБ РА на 2022 г. является бюджетом инерционного сценария развития республики. Он сформирован не по программно-целевому методу, носит дотационный и затратный характер. В нем не заложены:

- целевые параметры повышения уровня и качества жизни населения Абхазии;
- институциональные преобразования, направленные на развитие реального сектора экономики и снижение дотационности РБ РА;
- приоритетные подходы к финансированию ключевых отраслей экономики;
- механизмы преодоления тяжелого перекоса расходования бюджетных ассигнований на содержание Исполнительной власти;
- возможности прогнозирования влияния реализации бюджета на параметры социально-экономического развития республики.

Отдел национальной экономики  
Центра социально-экономических исследований

---

<sup>2</sup> Это позволит в 3 р. увеличить объемы финансирования по разделу «Социальная политика» или сельского хозяйства до 745 млн. руб.

<sup>3</sup> Стоимость прожиточного минимума на одного трудоспособного жителя на 01.01. 2021 г. составила 7398,6 руб.//<https://sputnik-abkhazia.ru/20210122/Gosstat-Abkhazii-ustanovil-velichinu-prozhitochnogo-minimuma-na-2021-god-1031683517.html>