

## **«Энергетическая безопасность Абхазии: риски и возможные подходы их преодоления»**

Энергетика – приоритетная отрасль национальной экономики.

На базе Центра стратегических исследований при Президенте РА в 2015 г. при разработке «Стратегии социально-экономического развития РА до 2025 г.» было изучено состояние отрасли, проведен SWOT-анализ, выявлены проблемы, определены цели развития отрасли, основные задачи и механизмы их реализации, которые на сегодняшний день остаются не реализованными. Между тем они не утратили своей актуальности до сих пор (Приложение 1).

В 2020 г. Центром социально-экономических исследований в рамках постоянно действующего научно-практического семинара «Новая фаза кризиса: вызовы и возможные ответы» была выделена отдельная тема кризиса в энергетике, где специалисты РУП «Черноморэнерго», ученые, депутаты Парламента РА отмечали проблемные аспекты функционирования отрасли и возможные меры по их решению.

В 2021 г. в ЦСЭИ был подготовлен научный доклад об институциональных аспектах инвестиционной деятельности в Абхазии, в том числе и по энергетике<sup>1</sup>.

Проделанная работа при формировании Общественного движения «Конгресса народа Абхазии» позволила собрать и обработать первичную информацию об ИнгурГЭСе, актуальных проблемах населения Абхазии в части систематических сбоев и низкого напряжения энергообеспечения, платежей за электроэнергию, несправедливого подхода к определению льготных категорий граждан и др.

Обобщив и проанализировав весь вышеуказанный материал, а также данные УГС РА и открытые материалы РУП «Черноморэнерго» были выявлены серьезные риски:

1. Наличие множества нормативно-правовых актов, регулирующих отрасль, не снимает серьезные системные проблемы электроэнергетики. Более того, идет их нарастание.

2. Неопределенность правового статуса ИнгурГЭС как хозяйствующего субъекта РА и непригодность перепадных ГЭС для эксплуатации.

3. За 2008-2022 гг. финансовая помощь по линии Инвестпрограмм на восстановление и модернизацию энергетики поступила в объеме 3,0 млрд. рублей, которая сняла лишь часть технических проблем отрасли.

---

<sup>1</sup> file:///C:/Users/USER/Downloads/Институциональные-аномалии.pdf

4. Рост объемов потребления и высокая доля потерь электроэнергии в электросетях республики<sup>2</sup>.

5. РУП «Черноморэнерго» как энергетическая компания, осуществляющая транспортировку и распределение электроэнергии по электрическим сетям на территории Республики Абхазия, неспособна эффективно и рентабельно управлять отраслью, бесперебойно и качественно довести до конечного потребителя получаемую бесплатно генерируемую электроэнергию с ИнгурГЭС.

6. Отсутствие в республике налаженной четкой прозрачной системы учета и оплаты за потребленную энергию, низкая собираемость и резкая дифференциация собираемости платежей за электроэнергию между районами Абхазии<sup>3</sup>.

7. Невыполнение (невозможность выполнения) соответствующими государственными структурами и ведомствами постановлений Правительства РА о запрете майнинговой деятельности на территории республики с сентября 2020 г.

8. Майнинговая деятельность способствовала росту криминогенности в республике и нарастанию теневого сектора экономики Абхазии по оценочным данным с 50% до 70% от ВВП<sup>4</sup>.

9. Отсутствие должностной ответственности за критическое положение в отрасли и др.

Нами была исследована действующая нормативно-правовая база функционирования отрасли на предмет достаточности правовых механизмов выхода из кризиса:

- Закон «Об электроэнергетике РА», 2017 г.
- Комплексный план содействия социально-экономическому развитию РА за 2010-2012 гг.
- Инвестиционные программы 2013-2015 гг., 2015-2017 гг., 2017-2019 гг., 2019-2022 гг.
- В конце 2013 года в Послании Президента РА к Парламенту А.З. Анкваб обозначил: «Чтобы довести качественную и без потерь электроэнергию до потребителей, необходимо заменить 56 тысяч опор линий электропередач, 1 764 трансформатора, провести капитальный ремонт 44 высоковольтных подстанций с заменой трансформаторов и 640 км линий высоковольтных передач, построить 160 км высоковольтной линии от подстанции «Сухум» до ИнгурГЭС, заменить 250 км кабельных распределительных сетей, установить приборы учёта более чем 70 тысячам потребителей».

---

<sup>2</sup>По данным УГС РА производство промышленной продукции в натуральных показателях снижается, а потребление электроэнергии увеличилось на 456,2 млн. кВт/час за 2016-2020 гг. Потери электроэнергии в энергосетях – 546 млн. кВт/час или почти 30% от объемов потребления населением и на производственно-хозяйственные нужды

<sup>3</sup>Сельские домохозяйства Ткуарчалского и Галского районов в полном объеме и своевременно осуществляют платежи в отличие от других районов

<sup>4</sup> По нашим данным около 6 млрд. руб. в год находится в тени от майнинговой деятельности

➤ Постановления КМ РА о запрете и разрешении майнинга криптовалют (декабрь 2018 г., сентябрь 2020 г., декабрь 2020 г.).

➤ Постановление КМ РА от 01.04.2022 №34 внесены изменения в Постановление КМ от 8 декабря 2020 года №137 «О введении ограничений на потребление электроэнергии и на ввоз в Республику Абхазия товаров, предназначенных для осуществления деятельности по добыче криптовалют». Срок запрета продлен до 31 декабря 2022 года.

➤ В 2019 г. РУП «Черноморэнерго» разработана дорожная карта выхода энергетической системы из кризиса.

➤ В 2022 г. Министерство экономики Абхазии совместно с Министерством энергетики РФ продолжили работу по разработке программы модернизации энергетической инфраструктуры Абхазии.

➤ 7 апреля 2022г. КМ РА принял Постановление об утверждении порядка формирования и применения новых тарифов в электроэнергетике, которое вступает в силу с 1 июля 2022г.

По Программе гармонизации (2021-2023 гг.)<sup>5</sup> предлагаются следующие институциональные нормы в области энергетики:

- разработка и принятие нормативно-правовых актов РА, регулирующих привлечение инвестиции российских электросетевых компаний в целях развития и модернизации электросетевой инфраструктуры и обеспечение энергобезопасности республики (п.4). Срок реализации - июнь 2021 г.;
- внесение и изменений в Постановление КМ РА «О временных мерах по ограничению потребления электроэнергии отдельными категориями абонентов» в части определения порядка ввоза на территорию РА оборудования и компонентов для «майнинговых ферм», а также определения мер ответственности за нарушения установленного порядка и степени участия силовых и государственных надзорных органов в работе по выявлению «майнинговых ферм» и предотвращения их повторного несанкционированного присоединения к электрическим сетям энергосистемы РА (п.41). Срок реализации - 2021 г. (Кабмин РА, Минэнерго и Минэкономразвития РФ);
- разработка нормативно-правового акта, регулирующего отношения энергоснабжающей организации и потребителя, имеющего оборудование для коммерческих вычислений в части: возмещения затрат РУП «Черноморэнерго» на технологическое присоединение заявителя; установления экономически обоснованного тарифа на потребляемую энергию; документального оформления режима энергопотребления и порядка ввода временных ограничений для потребителя, имеющего оборудование для коммерческих вычислений, при дефиците и мощности в энергосистеме РА 11 (п.42). Срок реализации - 2021 г. (КМ РА, Минэнерго и Минэкономразвития РФ);

---

<sup>5</sup>[http://presidentofabkhazia.org/upload/iblock/055/programma-\\_1\\_.pdf](http://presidentofabkhazia.org/upload/iblock/055/programma-_1_.pdf)

- подготовка и подписание «Соглашения о таможенном контроле товаров, перемещаемых по линиям электропередачи» (п.15). Срок реализации - 2021-2023 гг. (ГТК РА и ФТС РФ).

Анализ нормативно-правовой базы показывает слабую взаимосвязь, разрозненность, отсутствие системного подхода и в связи с этим неспособность на ее базе эффективно и в кратчайшие сроки преодолеть в полном объеме существующие отраслевые проблемы.

На основании исследования накопленного материала ЦСЭИ предлагает преобразования в отрасли разделить на этапы. На первом этапе (до конца 2022 г.) необходимы следующие конкретные меры:

1. Создать рабочую комиссию сроком на 3 месяца при Парламенте РА по правовым, организационным, экономическим аспектам регулирования функционирования ИнгурГЭС.

2. Рекомендовать КМ РА для реализации инвестиционных проектов, в том числе и по восстановлению перепадных ГЭС, использовать механизм ГЧП.

3. Разработать и утвердить нормативы/лимиты потребления электроэнергии для всех категорий государственных учреждений и организаций с учетом их отраслевой специфики.

4. Оставить тарифы для населения и бизнеса неизменными в рамках определенных лимитов потребления электроэнергии до конца 2022 года.

5. Пересмотреть списки льготных категорий потребителей (внести поправки, дополнения, исключения), обновить проект Закона «О льготах по оплате за электроэнергию» от 2018 г.<sup>6</sup>

6. Максимально обеспечить приборами учета потребителей для точного измерения потоков электрической энергии и выработать механизмы повышения собираемости платежей.

7. Структурно реорганизовать РУП «Черноморэнерго» с целью повышения эффективности управления отраслью.

8. Разработать и принять закон, нормативные акты по легализации майнинга как вида предпринимательской деятельности<sup>7</sup> с учетом количества и мощности объектов, места расположения, нагрузки на электрические сети и др.

Комплексный подход к реализации предложенных мер позволит создать к началу 2023 г. предпосылки стабилизации отрасли, на базе которых можно и проводить эффективную тарифную политику.

---

<sup>6</sup> <http://mineconom-ra.org/upload/iblock/3ca/3ca72bfe319a407831aaea58a32c3b95.pdf>

<sup>7</sup> По примерным оценкам в бюджет республики поступит около 500 млн. руб.