

Программно-целевой метод развития экономики Абхазии

*(тезисы выступления в Международной научно-практической конференции
«Актуальные проблемы и тенденции развития современной экономики»
9 ноября 2022 г., г. Самара)*

Шатица Х.К.

Программно-целевой метод управления является действенным рычагом экономической политики и реализуется посредством разработки долго- и среднесрочных государственных программ.

Грузино-абхазская война 1992-1993 гг., ставшая результатом распада СССР, последовавшая за ней экономическая блокада, объявленная странами СНГ, совпали по времени с трансформационными проблемами перехода плановой к рыночной экономике. Экономическая политика была направлена в этот период на выживание путем реализации «точечных» проектов.

Только с признанием Российской Федерацией в 2008 г независимости Республики Абхазия появилась возможность проектировать социально-экономическое развитие на среднесрочный и долгосрочный период с целью выхода из системного кризиса.

В конце 2000 г. был принят закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития республики Абхазия», где были заложены правовые основы системы планирования в Абхазии, обозначены цели, задачи, структура каждого уровня планирования и взаимосвязь между ними.

Выделенные в законе 4 уровня планирования, а именно Концепция, Стратегия, Программа и Годовой индикативный план, находятся в определенной иерархии. Каждый последующий документ конкретизирует и направлен на реализацию целей и задач предыдущего.

На практике система планирования носит искаженный характер, имеет серьезные временные разрывы между документами. Например, Концепция была утверждена в 2005 г., Стратегия - 2016 г., Государственная программа утверждена только в декабре 2021 г., а ежегодные Индикативные планы, в отсутствие программы не выполняли свою функциональную нагрузку.

Экономическая политика без программно-целевого метода планирования оказалась малоэффективной и характеризуется:

- 1) сохранением демографических проблем;
- 2) низкими социальными стандартами (пенсия – 1500-3500 руб., средняя зарплата на уровне прожиточного минимума);
- 3) пятикратным превышением объема импорта над экспортом);
- 4) высокой дотационностью бюджета;
- 5) нарастанием теневой экономики (60-62% от ВВП) и др.

Структура Государственной программы «Социально-экономическое развитие Республики Абхазия на 2022-2025 гг.» представлена в таблице 1.

На наш взгляд, предложенная программа имеет ряд недостатков, а именно отсутствие:

- целевых параметров демографического развития Абхазии;
- механизмов реформирования органов власти и управления, а также противодействия коррупции и теневой экономике;

- конкретных мер по реализации задач повышения социальных стандартов и развития государственного сектора;
- разделов структурной, региональной и экологической политики.

Таблица 1

Структура проекта государственной программы «Социально-экономическое развитие Республики Абхазия на 2022-2025 гг.»

Разделы	Подразделы	Приложения
1.Паспорт 2.Общее положение 3.Целевые показатели направления социально-экономического развития	Текущее состояние экономики. Проблемы социально-экономического развития Бюджет; Банковский сектор Статистика; Промышленность Сельское хозяйство; Туризм МСП; Внешняя торговля Инвестиционная политика; Налоги Информационные технологии Транспортная инфраструктура Социальная сфера Приоритетные направления развития рынка труда; Занятость; Образование; Здравоохранение ЖКХ; Электроэнергетика	1.Формирование общего социального и экономического пространства между Абхазией и Россией 2.Целевые показатели программы на 2022-2025 гг. 3.Перечень мероприятий по направлениям социально-экономического развития Абхазии на 2022-2025 гг. 4.Перечень инвестиционных проектов 5.Перечень инвестпроектов с целью устранения инфраструктурных ограничений 6.Финансовое обеспечение программы

Также слабой стороной программы является то, что из общего объема финансирования программы за 2022-2025 гг. (30,94 млрд. руб.), на долю собственных средств приходится всего 13%.

Ожидаемые результаты от реализации программы к 2025 г. по сравнению с 2021 г.:

- увеличение поступлений собственных доходов бюджета – 48%;
- рост номинального ВВП – 18%;
- рост среднемесячной номинальной заработной платы – 80%;
- создание новых рабочих мест – 1500 чел.

Выполнение программы в полном объеме не дает возможности выйти на оптимальный сценарий развития, заложенной в Стратегии. Более того, ожидаемые результаты ниже параметров инерционного сценария развития экономики Абхазии. Так, номинальный ВВП и численность занятых в экономике будут в 2025 г. ниже, чем инерционные прогнозы на 17,5% и 20% соответственно.

При использовании программно-целевого метода управления на первый план должны выходить не формальные характеристики, а потенциальные возможности преодоления системного кризиса и повышения эффективности национальной экономики.